

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ БИОТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
(РОСБИОТЕХ)»
(ФГБОУ ВО «РОСБИОТЕХ»)



УТВЕРЖДАЮ

И.о. ректора ФГБОУ ВО «РОСБИОТЕХ»

А.А. Солдатов

09 2023 г.

**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ В ФГБОУ ВО «РОСБИОТЕХ» СИСТЕМЫ
ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Москва, 2023

1. Общие положения

1.1. Положение об организации в ФГБОУ ВО «РОСБИОТЕХ» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее соответственно Положение, Университет, антимонопольный комплаенс) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности Университета требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Университета.

1.2. Термины, используемые в Положении, применяются в значениях, определенных методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р (далее - Методические рекомендации № 2258):

Антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 34, ст. 3434; 2020, № 17, ст. 2718), иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

Антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

Доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации в Организации антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

Коллегиальный орган - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

Нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции Организацией;

Риски нарушения антимонопольного законодательства - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

Уполномоченное подразделение - структурное подразделение, ответственное за осуществление внедрения антимонопольного комплаенса,

функционирования и контроля за его исполнением в Университете.

1.3. Цели антимонопольного комплаенса:

- а) обеспечение соответствия деятельности Университета требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Университета;

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства,
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Университета требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Университете.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

- а) заинтересованность руководства Университета в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса в Университете;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Университете;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация осуществления антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Университета осуществляется ректором (далее - Руководитель), который:

- а) утверждает внутренние документы Университета, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение работниками Университета требований Положения;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Университете функции по внедрению антимонопольного комплаенса и контролю за его исполнением распределяются между уполномоченным подразделением (лицом) и структурными подразделениями Университета следующим образом:

2.2.1. Уполномоченное подразделение:

а) осуществляет подготовку и представление Руководителю внутренних документов Университета, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса, в рамках установленной компетенции;

б) выявляет риски нарушения антимонопольного законодательства, учитывает обстоятельства, связанные с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определяет вероятность возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) консультирует работников Университета по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

г) организует взаимодействие со структурными подразделениями Университета по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

д) взаимодействует с антимонопольным органом и организует содействие ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

е) информирует Руководителя о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

ж) участвует в разработке предложений по исключению конфликта интересов, выявленного в деятельности работников и структурных подразделений Университета;

з) организует внутренние расследования, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса, и участвует в них.

2.2.2. Структурные подразделения Университета в рамках установленной компетенции направляют информацию уполномоченному подразделению (лицу):

а) о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) о возможных рисках нарушения антимонопольного законодательства;

в) о внутренних документах Университета, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

2.3. Уполномоченное подразделение подотчетно непосредственно Руководителю.

2.4. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Университете, возлагаются на отдел управления рисками и внутреннего контроля (далее – уполномоченное подразделение). Персональный состав уполномоченное подразделение и порядок ее работы утверждается приказом ректора Университета.

2.5. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Университета в части, касающейся

функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Университета осуществляются следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Университета за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

в) мониторинг и анализ практики применения Университетом антимонопольного законодательства;

г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. Уполномоченное подразделение (лицо) не реже одного раза в год проводит анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), включающий следующие мероприятия:

а) осуществление сбора сведений в Университета о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Университете, который содержит классифицированные по сферам деятельности Университета сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Университетом на недопущение повторения нарушения.

3.3. Уполномоченное подразделение (лицо) с привлечением структурных подразделений Университета проводит мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Университете, включающий следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Университете;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Университете;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению

результатов правоприменительной практики в Университете.

3.4. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченное подразделение (лицо) с привлечением структурных подразделений Университета проводит оценку таких рисков с учетом следующих показателей:

- а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Университета по развитию конкуренции;
- б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или их дисквалификации.

3.5. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным подразделением (лицом) по уровням согласно приложению к Методическим рекомендациям № 2258.

3.6. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (лицом) составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.7. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Меры, направленные на снижение Университетом рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченное подразделение (лицо) с привлечением структурных подразделений Университета разрабатывает (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. Уполномоченное подразделение (лицо) осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования в Университете антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в Университете

антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели для Университета.

5.2. Ключевые показатели эффективности функционирования в Университете антимонопольного комплаенса разрабатываются уполномоченным подразделением (лицом) в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 г. № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», и утверждаются Руководителем. 23. Уполномоченное подразделение (лицо) проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Университете.

5.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Университете антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Университетом антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Университетом антимонопольного законодательства;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется уполномоченным подразделением (лицом) в коллегиальный орган на утверждение не позднее 20 февраля года, следующего за отчетным.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Университета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 10 рабочих дней после утверждения.

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)
В ФГБОУ ВО «РОСБИОТЕХ»

№	Уровень риска	Административная процедура	Риск (краткое описание)	Возможные причины (условия) возникновения риска
1	высокий	принятие решения о способе осуществления закупок для нужд Университета	Нарушение статьи 16 Закона № 135-ФЗ о результате заключения антиконкурентного соглашения	Наличие личной заинтересованности, конфликта интересов; Недостаточные сроки для проведения конкурентных процедур; Отсутствие эффективного внутреннего/внешнего контроля; Перспектива исполнения должностных обязанностей (Порицание со стороны руководства)
		Подготовка и утверждение документации о проведении закупок для нужд Университета	Нарушение статьи 17 (кроме пункта 1 части 1 статьи 17) Закона № 135-ФЗ в результате создания участнику торгов, нескольким участникам торгов преимущественных условий, незаконного ограничения доступа к участию в торгах, включения в состав лотов товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных с предметом торгов Нарушение пункта 1 части 1 статьи 17 в результате заключения антиконкурентного соглашения	Наличие личной заинтересованности, конфликта интересов; эффективного отсутствия внутреннего/внешнего контроля; Недостаточная квалификация сотрудников; Неправильное толкование норм закона; Неопределенность норм действующего законодательства
		Заключение и исполнение контракта для нужд Университета	Нарушение статьи 15 Закона № 135-ФЗ, выразившегося в создании преимуществ отдельному хозяйствующему	Наличие личной заинтересованности, конфликта интересов; Отсутствия контроля за использованием электронно-цифровой подписи; Наличие личной

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ В ФГБОУ ВО «РОСБИОТЕХ»
СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ
ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

			<p>субъекту, либо ограничении доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам в результате неправомерного изменения условий контракта, ненадлежащего исполнения, либо неисполнения контракта</p>	<p>заинтересованности, конфликта интересов; (правовой экспертизы) документации; Недостаточная квалификация сотрудников; Неопределенность норм действующего законодательства.</p>
			<p>Нарушение пункта 1 части 1 статьи 17, статьи 16 Закона № 135-ФЗ в результате заключения антиконкурентного соглашения</p>	
2	Сущест венный	<p>Принятие нормативных правовых актов Университета</p>	<p>Нарушение статьи 15 Закона № 135- ФЗ, выразившегося в создании преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту</p>	<p>Отсутствие надлежащего взаимодействия в ходе проведения правовой экспертизы проекта акта; Отсутствия внутреннего контроля; Неправильное толкование норм закона; Недостаточная квалификация сотрудников;</p>
		<p>Установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов)</p>	<p>Нарушение статьи 15 Закона № 135- ФЗ, выразившееся в необоснованном препятствии осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам</p>	<p>Отсутствия внутреннего контроля; Неправильное толкование норм закона; Недостаточная квалификация сотрудников;</p>
		<p>Заключение</p>	<p>Нарушение статьи</p>	<p>Наличие личной</p>

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ В ФГБОУ ВО «РОСБИОТЕХ»
СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ
ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

		ограничивающих конкуренцию соглашений или совершение согласованных действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	16 Закона № 135-ФЗ	заинтересованности, конфликта интересов; Наличие личной заинтересованности, конфликта интересов; Неправильное толкование норм закона; Недостаточная квалификация сотрудников;
3	незначительный	Предоставление государственных услуг в соответствии с Перечнем, утвержденным Правительством РФ	Нарушение пункта 9 части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ, выразившееся в установлении ти (или) взимании не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных услуг	Отсутствие эффективного внутреннего/внешнего контроля; Недостаточная квалификация сотрудников; Неправильное толкование норм закона;
4	низкий	Подготовка ответов и обращения граждан и юридических и юридических лиц	Нарушения статьи 15 Закона № 135-ФЗ, выразившиеся в предоставлении субъектам доступа к информации в приоритетном порядке, несоблюдение сроков подготовки ответов на обращения, принятие решений, влекущих нарушение норм антимонопольного законодательства	Недостаточный уровень внутреннего контроля; Недостаточная квалификация сотрудников;

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБОУ ВО «РОСБИОТЕХ»

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБОУ ВО «РОСБИОТЕХ»:

1. Коэффициент снижения количества нарушений ФГБОУ ВО «РОСБИОТЕХ»;
2. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны РОСБИОТЕХ;
3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в актах РОСБИОТЕХ.

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБОУ ВО «РОСБИОТЕХ» осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 27 декабря 2022 г. N 1034/22 "Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса".

План мероприятий («дорожная карта»)
По снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в ФГБОУ ВО «РОСБИОТЕХ»

№	комплаенс- риск (согласно карте комплаенс- рисков)	Общие меры по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Описание конкретных действий (мероприятий), направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков	Структурное подразделение	Срок исполнения
1	Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд (статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)	Обеспечение соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг	<p>Обязательная экспертиза документации;</p> <p>Внедрение процедуры мониторинга цен покупаемой продукции;</p> <p>Повышение эффективности при осуществлении закупок, в том числе осуществление работы по недопущению возникновения конфликта интересов в данной сфере деятельности</p> <p>9 проведение анализа аффилированных связей членов закупочных комиссий с участниками закупок);</p> <p>Отслеживание эффективности бюджетных расходов при проведении закупок;</p> <p>Проведение мероприятий по устранению случаев участия на стороне поставщиков продукции для нужд близких родственников, а также лиц, которые могут оказать прямое влияние на процесс формирования, размещения и контроля за проведением закупок;</p> <p>Включение в состав конкурсных и аукционных комиссий лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений в Университете;</p>	Управление по организации закупочной деятельности; отдел бухгалтерского учета и отчетности; административного и информационного обеспечения; юридический отдел; управление кадров и делопроизводства	В течении года

			<p>Взаимодействие с контролирующими и правоохранительными органами по вопросам противодействия коррупции в сфере закупок;</p> <p>Анализ уровня профессиональной подготовки сотрудников Университета, обеспечение повышения их квалификации, направление их на курсы повышения квалификации;</p>		
2	<p>Принятие актов (решений), осуществление действий (бездействий), которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства</p>	<p>Правильное применение материальных и процессуальных норм</p>	<p>Правовая экспертиза правовых актов и их проектов;</p> <p>Рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;</p> <p>Повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении тарифного регулирования, в том числе осуществление работы по недопущению возникновения конфликта интересов в данной сфере деятельности;</p>	<p>Управление по организации закупочной деятельности; отдел бухгалтерского учета и отчетности; административного и информационного обеспечения;</p> <p>юридический отдел; управление кадров и делопроизводства</p>	В течении года
3	<p>Отсутствие необходимой информации на официальном сайте, в информационно-</p>	<p>повышение эффективности внутреннего контроля за размещением</p>	<p>Мониторинг размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации на предмет соблюдения стандартов раскрытия информации;</p>	<p>Управление по организации закупочной деятельности; отдел бухгалтерского</p>	В течении года

	телекоммуникационной сети «Интернет»	информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Анализ изменений требования стандартов раскрытия информации	учета и отчетности; административного и информационного обеспечения; юридический отдел; управление кадров и делопроизводства	
--	--------------------------------------	--	---	--	--